Finansinspektionen
Box 7821
103 97 Stockholm

finansinspektionen@fi.se

Yttrande

Stockholm 2020-07-03

Förslag till ändrade regler om årsredovisning i försäkringsföretag och tjänstepensionsföretag – FI Dnr 20-1823

Sammanfattning

Swedish Risk Management Association (Swerma) ställer sig i huvudsak positivt till de förändringar som läggs fram i förslaget till ändrade regler om årsredovisning i försäkringsföretag och tjänstepensionsföretag och de lättnader som detta skulle innebära för bolag som ingår i onoterade koncerner. Det uppfattas som positivt att Finansinspektionen föreslår en anpassning av koncernredovisningsbestämmelserna till bestämmelserna i lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag (ÅRFL).

Utöver den föreslagna lättnaden för bolag ingående i onoterade koncerner vill Swerma även se en liknande, generell möjlighet till lättnad för så kallade captive bolag enligt nedan.

Generell möjlighet till lättnad för captives

Flera av Swermas medlemmar utgörs av så kallade captive bolag, dvs koncerninterna försäkringsföretag som försäkrar eller återförsäkrar risker i de koncerner till vilka dessa försäkringsföretag tillhör. Den huvudsakliga verksamheten i dessa koncerner utgörs inte av försäkringsverksamhet och berörs därför inte av IFRS 17 Försäkringsavtal (Insurance Contracts). Captive bolagen är oftast relativt små verksamheter ur ett resursperspektiv, både finansiellt och till antalet medarbetare som praktiskt arbetar i bolaget.

I motiveringen till förslaget att ta bort kravet på att alla onoterade företag som upprättar koncernredovisning skall tillämpa internationella redovisningsstandarder framför Finansinspektionen att det inte är motiverat ur ett tillsynsperspektiv att kräva att dessa företag skall tillämpa de föreslagna internationella redovisningsstandarderna. En obligatorisk tillämpning i koncernredovisningen av den kommande internationella standarden IFRS 17 riskerar att innebära omfattande systemändringar och kostnader för de onoterade företagen. Sådana ökade kostnader är inte motiverade ur ett tillsynsperspektiv anger Finansinspektionen.

Swerma delar den av Finansinspektionen angivna åsikten och menar att samma argument är tillämpliga även för att tillåta en generell motsvarande möjlighet till lättnad från IFRS 17 för samtliga

captive bolag, även de som ingår i noterade koncerner. Då många captive bolag ingår i noterade koncerner behöver de tillämpa internationella redovisningsstandarder, dock är captive bolagen de enda i koncernen som berörs av IFRS 17. Captives är som ovan angivits i de flesta fall relativt sett små verksamheter med begränsade resurser, både organisatoriskt och finansiellt, för att utveckla, implementera och löpande administrera system. Swermas medlemmar bedömer att kostnaden för systemändringar som skulle vara nödvändiga för anpassning till IFRS 17 i förlängningen skulle kunna riskera captive bolagens framtida drift. Att inte genomföra en generell möjlighet till lättnad från IFRS 17 för captive bolag, oavsett om de ingår i en noterade eller onoterad koncern, förefaller inte ändamålsenligt eller proportionellt.

När det gäller den finansiella tillsynen av captive bolag utövas den idag av Finansinspektionen och bolagen har i de flesta fall att följa Solvens II regleringen. Som ovan angivits består verksamheten i att, ofta med ett begränsat antal ”lines of business” försäkra och återförsäkra den egna koncernens risker, vilket ur ett riskbaserat perspektiv innebär en relativt okomplicerad tillsyn. Att då för dessa bolag kräva en anpassning till IFRS 17 som skulle innebära att de exempelvis skulle behöva tillämpa flera olika regelverk för att värdera försäkringstekniska avsättningar och tillgångar relaterade till försäkringsavtal skapar inte en effektivare tillsyn utan tvärtemot en administration som inte ger en ytterligare trygghet för försäkringstagarna, som är koncerninterna.

Ett undantag för försäkringsföretag i onoterade koncerner utan en generellt möjlighet till undantag från IFRS 17 för captive bolag skulle kunna leda till den ologiska konsekvensen att huvuddelen av försäkringsföretagen, inklusive stora försäkringsföretag i onoterade försäkringskoncerner undantas medan små captive bolag, ingående i exempelvis industrikoncerner kan komma att behöva införa komplicerade och kostnadsdrivande system utan att det medför en förbättrad tillsyn eller försäkringstagarskydd. En sådan konsekvens torde inte vara önskvärd ur ett riskbaserat perspektiv. Av denna anledning förordar Swerma att möjligheten till undantag också utsträcks till att gälla samtliga captive bolag som står under Finansinspektionens tillsyn.

Ikraftträdande

Swerma skulle vid ett undantag från IFRS 17 för captive bolagen ställa sig positivt till ett ikraftträdande i december 2020. Detta skulle tydliggöra de fortsatta förutsättningarna för driften av captive bolagen och underlätta den strategiska planeringen.

Styrelsen i Swedish Risk Management Association

SWERMA
Swedish Risk Management Association